

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ГУБЕРНАТОРА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ  
от 25 декабря 2006 г. N 173  
Белгород**

**ОБ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЕ  
"БЕЗОПАСНОЕ ДОНОРСТВО И ПЕРСПЕКТИВНОЕ  
РАЗВИТИЕ СЛУЖБЫ КРОВИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА 2007 - 2011 ГОДЫ"**

(в ред. постановлений губернатора Белгородской области  
от 21.07.2008 N 88, от 17.10.2008 N 131)

В целях повышения качества и оперативности трансфузиологической медицинской помощи, обеспечения трансфузионной терапии и дальнейшего развития безвозмездного донорства крови постановляю:

1. Утвердить областную целевую программу "Безопасное донорство и перспективное развитие службы крови Белгородской области на 2007 - 2011 годы" (далее - программа, прилагается).

2. Управлению здравоохранения Белгородской области (Белоусов Н.И.) обеспечить выполнение программы.

3. Департаменту финансов и бюджетной политики Белгородской области (Боровик В.Ф.) обеспечивать финансирование программы в объемах, утверждаемых законом Белгородской области об областном бюджете на соответствующий год.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на департамент здравоохранения и социальной защиты населения области (Белоусов Н.И.).

(в ред. постановления губернатора Белгородской области от 21.07.2008 N 88)

Информацию об исполнении постановления представлять ежегодно к 20 марта до 2011 года.

Губернатор Белгородской области  
Е.САВЧЕНКО

Утверждена  
постановлением губернатора  
Белгородской области  
от 25 декабря 2006 г. N 173

**ОБЛАСТНАЯ ПРОГРАММА  
"БЕЗОПАСНОЕ ДОНОРСТВО И ПЕРСПЕКТИВНОЕ РАЗВИТИЕ  
СЛУЖБЫ КРОВИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА 2007 - 2011 Г.Г."**

(в ред. постановления губернатора Белгородской области  
от 17.10.2008 N 131)

Паспорт  
областной программы "Безопасное донорство  
и перспективное развитие службы крови  
Белгородской области на 2007 - 2011 г.г."

Наименование Программы	- "Безопасное донорство и перспективное развитие службы крови Белгородской области на 2007 - 2011 г.г." (далее Программа)
Основание для	- Закон Российской Федерации от 9 июня 1993 г.

разработки Программы	<p>№ 5142/1-1 "О донорстве крови и ее компонентов";</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 21 апреля 2006 г.;</li> <li>- постановление главы администрации области от 10 сентября 2002 г. № 361 "О мерах по развитию здравоохранения и медицинской науки в Белгородской области"</li> </ul>
Заказчик Программы	- департамент социальной политики области
Основной разработчик	- департамент здравоохранения и социальной защиты населения области
(в ред. постановления губернатора Белгородской области от 21.07.2008 № 88)	
Цель Программы	- повышение качества и оперативности оказания трансфузиологической медицинской помощи населению, повышение вирусобезопасности получаемых компонентов и препаратов крови, развитие безвозмездного донорства
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечение оперативной и качественной трансфузиологической медицинской помощи;</li> <li>- увеличение охвата населения безвозмездным донорством на территории области;</li> <li>- обеспечение правовой и социальной защиты доноров;</li> <li>- развитие материально-технической базы службы крови области;</li> <li>- повышение профессиональной подготовки медицинских и инженерно-технических кадров службы крови</li> </ul>
Основные исполнители программы	- управление здравоохранения области, Белгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации "Российский Красный Крест"
Механизм и сроки реализации Программы	- реализация основных направлений Программы предполагается посредством разработки плана мероприятий на 2007 - 2011 годы
Перечень основных мероприятий Программы	- мероприятия программы направлены на пропаганду и популяризацию донорства среди населения, внедрение стандартной автоматизированной системы, контролирующей процессы заготовки, переработки и хранения донорской крови, улучшение качества производимых компонентов и препаратов крови, укрепление материально-технической базы учреждений службы крови области и оснащение их современным медицинским оборудованием, повышение квалификации медицинских работников в области трансфузиологии
Объемы и источники финансирования	<ul style="list-style-type: none"> <li>- общие затраты на реализацию мероприятий программы составят 146764,0 тыс. рублей, из них:</li> <li>федеральный бюджет - 48500 тыс. руб.</li> <li>областной бюджет - 98264,0 тыс. руб.</li> </ul>
(в ред. постановления губернатора Белгородской области от 17.10.2008 № 131)	
Ожидаемые результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- реализация программных мероприятий позволит:</li> <li>- обеспечить современный уровень качества трансфузиологической помощи населению;</li> <li>- увеличить объем и качество выпускаемых компонентов и препаратов крови;</li> <li>- снизить процент возникновения</li> </ul>

	посттрансфузионных осложнений;
	- увеличить донорский контингент на 3 - 5 процентов;
	- укрепить кадровый потенциал и материально-техническую базу учреждений службы крови области
Организация контроля реализации Программы	- контроль за реализацией Программы осуществляется управлением здравоохранения области в соответствии с порядком, утвержденным постановлением правительства области от 22 июня 2005 года N 137-пп "О ведомственных целевых программах субъектов бюджетного планирования Белгородской области"

#### Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения

Служба крови является одной из важнейших составных частей отечественного здравоохранения. Она обеспечивает оказание трансфузиологической помощи населению как в мирное время, так и при чрезвычайных ситуациях. Для Белгородской области служба имеет особое стратегическое значение, так как затрагивает проблемы безопасности области.

За последние десятилетия произошли существенные изменения в понимании задач трансфузиологии, связанные с осознанием риска переливания крови и ее компонентов с одной стороны и необходимостью их применения для оказания помощи пациентам с другой. В соответствии с решением Коллегии Минздрава СССР от 18 мая 1988 г. в стране осуществлен переход на компонентную терапию пациентов, цельная кровь практически перестала использоваться в клинической практике. Потребность в компонентах крови меняется с изменением протоколов ведения больных. В условиях современной хирургии прежде всего, возрастает нужда в свежезамороженной плазме, снижается потребность в эритроцитах. В онкогематологии терапия невозможна без использования больших количеств тромбоцитной массы.

Поэтому актуальной проблемой современной медицины является своевременное обеспечение больных трансфузиологическими средами и компонентами крови.

Высокий уровень заболеваемости гепатитами "В" и "С", вирусоносительство, рост числа переболевших сифилисом, наркомания вынуждают обратить пристальное внимание на проблемы обеспечения инфекционной безопасности крови. Для получения инфекционно безопасных компонентов и препаратов крови важное значение имеет качество формирования донорских кадров, состояние здоровья каждого донора, полнота обследования и, конечно, постоянное пополнение донорского состава.

Одним из главных моментов в этом является развитие донорского движения как основополагающего фактора стабильности и эффективности работы службы крови.

В 2005 году на территории области зарегистрировано 40620 доноров, что составляет 26,8 человека на 1000 населения (средний показатель по России 14,1 на 1000). Количество доноров, давших кровь безвозмездно, - 99,3 процента от общего числа. В то же время для полноценного обеспечения лечебных учреждений компонентами и препаратами крови должно быть 40 - 50 доноров на 1000 человек (средний показатель в европейских странах 42 Донора на 1000 человек населения).

В 2006 году в области зарегистрировано 8386 доноров, имеющих удостоверения и пользующихся льготами, предусмотренными для Почетных доноров России, 40338 доноров в течение 2005 года безвозмездно сдали донорскую кровь.

В то же время в области с каждым годом происходит уменьшение количества кроводач от безвозмездных доноров (1997 г. - 85172, 2005 г. - 70712). Это связано со снижением агитационной активности, старением населения, нежеланием молодежи вступать в ряды доноров, политикой руководителей крупных и мелких, особенно частных предприятий, которым не выгодно отпускать донора для дачи крови, и другими вопросами.

Реализация приоритетного национального проекта "Здоровье" на территории России подразумевает увеличение в несколько раз количества агрессивных высокотехнологичных операций в кардиохирургии, ортопедии, онкологии. В Белгородской области в последние годы активно внедряются высокотехнологичные методы лечения, которые предполагают широкое использование компонентов и препаратов крови.

В 2005 году учреждениями службы крови области переработано 37930,0 литров консервированной крови, произведено 1894,0 литров альбумина, 2071 доза антистафилококкового иммуноглобулина. Однако для полного обеспечения потребности лечебно-профилактических

учреждений области с учетом внедрения высокотехнологичных методов лечения требуется увеличение производства препаратов крови в два раза.

С 1 января 2005 г. на территории Российской Федерации введен в действие ГОСТ Р 52249-2004 "Правила производства и контроля качества лекарственных средств (GMP)", определяющий стандарты организации и осуществления производства лекарственных средств, в том числе и препаратов крови. Белгородская областная станция переливания крови построена в 1969 году по типовому проекту, производственное оборудование установлено в 1969 году, в 1971 году начат выпуск препаратов крови. В настоящее время проектные площади и набор помещений не соответствуют требованиям правил GMP, оборудование физически и морально устарело и не может пройти процесс валидации, реконструкция на имеющихся площадях невозможна. На данный момент в Российской Федерации строится 4 крупных завода по переработке плазмы и выпуску препаратов крови (города Москва, Санкт-Петербург, Киров). Дальнейшей политикой государства будет лишение мелких производителей лицензий на производство (основание - несоответствие производства требованиям GMP) и превращение их в поставщиков сырья на выгодных для производителя условиях. Необходимо принимать решение о строительстве производственного корпуса с мощностью переработки 20 тонн плазмы в год, предусматривающего выпуск широкого спектра препаратов крови (10-ти процентный, 20-ти процентный раствор альбумина, рекомбинантные VIII и IX факторы свертывания, иммуноглобулины для внутривенного введения) с отдельным спиртохранилищем, что позволит в полном объеме обеспечить жителей области высококачественными препаратами крови.

Проблемным вопросом остается улучшение материально-технической базы учреждений службы крови и оснащение современным медицинским оборудованием. Использование специализированного оборудования для фракционирования крови позволяет исключить бактериальное загрязнение, увеличить выход компонентов из дозы цельной крови, сделать процедуру забора крови безопасной для донора и медицинского персонала. Крайне необходимо в области дальнейшее обеспечение карантинизации плазмы.

Таким образом, разработка областной целевой программы "Безопасное донорство и перспективное развитие службы крови Белгородской области на 2007 - 2011 г.г." обусловлена необходимостью принятия неотложных мер по совершенствованию деятельности службы крови, имеющей стратегическое значение для области.

Реализация данной Программы позволит качественно повысить уровень оказания специализированной трансфузиологической помощи населению в мирное время и в условиях чрезвычайных ситуаций.

#### Цели и задачи Программы

Цель Программы - повышение качества и оперативности оказания трансфузиологической медицинской помощи населению, повышение вирусобезопасности получаемых компонентов и препаратов крови, развитие безвозмездного донорства.

Для достижения поставленных целей определены следующие задачи:

- обеспечение оперативной и качественной трансфузиологической медицинской помощи;
- увеличение пропаганды и охвата населения безвозмездным донорством на территории области;
- обеспечение правовой и социальной защиты доноров;
- развитие материально-технической базы службы крови области, обеспечение современным диагностическим и производственным оборудованием;
- повышение профессиональной подготовки медицинских и инженерно-технических кадров службы крови.

#### Система программных мероприятий

В программе предусматривается реализация мероприятий по следующим направлениям:

- пропаганда и развитие безвозмездного донорства;
- обеспечение инфекционной и иммунологической безопасности трансфузий компонентов, препаратов крови и кровезаменителей в лечебно-профилактических учреждениях области;
- укрепление материально-технической базы службы крови;
- повышение квалификации медицинских работников и инженерно-технического персонала по клинической и производственной трансфузиологии.

#### Результаты реализации Программы

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, позволит значительно улучшить качество оказания специализированной трансфузиологической помощи больным, в первую

очередь нуждающимся в высокотехнологичных методах лечения, увеличить объем и качество выпускаемых компонентов и препаратов крови, снизить процент возникновения посттрансфузионных осложнений.

Проведение агитационных мероприятий и применение высокотехнологичных методик заготовки крови позволит увеличить контингент безвозмездных доноров на 3 - 5 процентов, увеличить объем заготавливаемой донорской крови на 1,5 - 2 тонны. Активное привлечение молодежи в ряды доноров создаст донорский резерв для дальнейшего функционирования службы крови области, что имеет важное стратегическое значение в обеспечении безопасности на территории области.

**Мероприятия**  
**областной целевой программы**  
**"Безопасное донорство и перспективное развитие**  
**службы крови Белгородской области на 2007 - 2011 годы"**

Мероприятия программы	Исполнители	Сроки реализации	Стоимость (тыс. руб.)		
			всего	федеральный бюджет	областной бюджет
1	2	3	4	5	6
I. Пропаганда и развитие безвозмездного донорства					
1. Пропаганда безвозмездного донорства путем: - проведения пресс-конференций, выступлений врачей трансфузиологов в средствах массовой информации; - проведения цикла лекций на предприятиях и учебных учреждениях; - издания тематических памяток, буклетов, листовок; - проведения ежегодных месячников "Наше здоровье в наших руках"	Управление здравоохранения Белгородской области совместно с Белгородским региональным отделением Общероссийской общественной организации "Российский Красный Крест"	2007	35,0		35,0
		2008	35,0		35,0
		2009	40,0		40,0
		2010	40,0		40,0
		2011	45,0		45,0
2. Создание системы поощрения лучших активистов и организаторов донорского движения	Управление здравоохранения Белгородской области совместно с Белгородским региональным отделением Общероссийской общественной организации "Российский	2007	210,0		210,0
		2008	220,0		220,0
		2009	230,0		230,0
		2010	240,0		240,0
		2011	250,0		250,0

	Красный Крест"				
II. Обеспечение инфекционной и иммунологической безопасности трансфузий компонентов, препаратов крови и кровезаменителей в лечебно-профилактических учреждениях области					
1. Обеспечение бесплатного обследования всех доноров на сифилис, вирусные гепатиты В и С, ВИЧ-инфекцию	Управление здравоохранения Белгородской области	2007	9850,0	9500,0	350,0
		2008	9850,0	9500,0	350,0
		2009	9850,0	9500,0	350,0
		2010	10370,0	10000,0	370,0
		2011	10370,0	10000,0	370,0
2. Обеспечение иммунологической безопасности гемотрансфузий, создание банка фенотипированной эритроцитной массы (приобретение моноклональных антител, телевых карт и др. реагентов и расходных материалов)	Управление здравоохранения Белгородской области	2007	5000,0		5000,0
		2008	5000,0		5000,0
		2009	5500,0		5500,0
		2010	5500,0		5500,0
		2011	5500,0		5500,0
3. Внедрение обследования доноров и исследования производственного сырья с применением NAT-технологий	Управление здравоохранения Белгородской области	2007	300,0		300,0
		2008	350,0		350,0
		2009	400,0		400,0
		2010	400,0		400,0
		2011	400,0		400,0
4. Внедрение обследования доноров на цитомегаловирусную инфекцию и лимфотропные вирусы (HTLV-I, II)	Управление здравоохранения Белгородской области	2009	100,0		100,0
		2010	150,0		150,0
		2011	150,0		150,0
5. Проведение анкетирования доноров с целью выявления групп риска для донорства	Управление здравоохранения Белгородской области	2007 - 2011 г.г.			
6. Исключен. - Постановление губернатора Белгородской области от 21.07.2008 N 88.					
7. Обеспечение акушерских и педиатрических стационаров карантинизированной эритроцитной массой	Управление здравоохранения Белгородской области	2007 - 2011 г.г.			

8. Обеспечение лечебно-профилактических учреждений карантинизированной плазмой	Управление здравоохранения Белгородской области	2007 - 2011 г.г.			
9. Клиническая апробация применения перфторуглеродистых соединений в лечебной практике и распространение полученного опыта в лечебно-профилактических учреждениях области	Управление здравоохранения Белгородской области	2007 г.	320,0		320,0
10. Обеспечение заготовки плазмы методом автоматического плазмофереза, получение тромбоконцентрата на автоматическом клеточном сепараторе MCS+	Управление здравоохранения Белгородской области	2007 г.			-
III. Укрепление материально-технической базы службы крови					
1. Оснащение холодильным оборудованием для осуществления карантинизации свежзамороженной плазмы и плазмы для производства препаратов крови ОГУЗ "Станция переливания крови г. Старый Оскол"	Департамент здравоохранения и социальной защиты населения области	2008	6000,0		6000,0
2. Оснащение современным медицинским, лабораторно-диагностическим и прочим оборудованием областных станций переливания крови	Департамент здравоохранения и социальной защиты населения области	2007	6251,0		6251,0
		2008	19840,0		19840,0
		2009	11963,0		11963,0
		2010	11150,0		11150,0
		2011	10770,0		10770,0
(раздел III в ред. постановления губернатора Белгородской области от 21.07.2008 N 88)					
IV. Повышение квалификации медицинских работников и инженерно-технического персонала					
1. Исключен. - Постановление губернатора Белгородской области от 17.10.2008 N 131.					
1. Организация циклов подготовки специалистов общелечебной сети по клинической трансфузиологии	Управление здравоохранения Белгородской области	2007 - 2011 г.г.			

	Всего	2007	2008	2009	2010	2011
Федеральный бюджет	48500,0	9500,0	9500,0	9500,0	10000,0	10000,0
Областной бюджет	98691,5	12551,0	31887,5	18733,0	17942,5	17577,5
Всего по программе, тыс. руб.	147191,5	22051,0	41387,5	28233,0	27942,5	27577,5

(в ред. постановления губернатора Белгородской области от 21.07.2008 N 88)

Приложение N 1  
к областной программ  
"Безопасное донорство и  
перспективное развитие  
службы крови Белгородской  
области на 2007 - 2011 годы"

Перечень  
оборудования, необходимого для карантинизации  
свежезамороженной плазмы и плазмы для  
производства препаратов крови

Исключен. - Постановление губернатора Белгородской области от 21.07.2008 N 88.

Приложение N 2  
к областной программе  
"Безопасное донорство и  
перспективное развитие службы  
крови Белгородской области  
на 2007 - 2011 годы"

Перечень  
оборудования, необходимого для оснащения  
службы крови области

Исключен. - Постановление губернатора Белгородской области от 21.07.2008 N 88.

---